

STIMA FONDO DI SOLIDARIETA' 2016

Il presente schema ha unicamente lo scopo di individuare il percorso metodologico secondo il nuovo disposto normativo; non riveste alcun carattere di ufficialità visto che i Ministeri competente non si sono ancora espressi. Inoltre, al di là del tenore letterale della norma (ddl stabilità 2016) non sembra ancora assicurato il ristoro pieno della mancato gettito TASI prima casa. **QUINDI INVITIAMO A VALUTARE CON ESTREMA PRUDENZA I DATI – riportati come esempio - DEL PRESENTE SCHEMA.**

DDL STABILITA' 2016 ART. 1 COMMA 15 – approvato dal Senato

15. Al fine di tenere conto dell'esenzione di cui ai commi da 8 a 14, 28 e 29 del presente articolo Prevista per l'IMU e la TASI, all'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228, sono apportate le seguenti modifiche:

a) al comma 380-ter, lettera *a)*, dopo il primo periodo è inserito il seguente: «A decorrere dall'anno 2016 la dotazione del Fondo di solidarietà comunale di cui al primo periodo è incrementata di 3.746,75 milioni di euro» e il secondo e il terzo periodo sono sostituiti dai seguenti: «La dotazione del Fondo di cui al primo periodo è assicurata attraverso una quota dell'imposta municipale propria, di spettanza dei comuni, di cui al citato articolo 13 del decreto-legge n. 201 del 2011, pari a 4.717,9 milioni di euro per ciascuno degli anni 2014 e 2015 e a 2.768,8 milioni di euro per ciascuno degli anni 2016 e seguenti. Corrispondentemente, nei predetti esercizi è versata all'entrata del bilancio statale una quota di pari importo dell'imposta municipale propria, di spettanza dei comuni. A seguito della riduzione della quota di imposta municipale propria di spettanza comunale da versare al bilancio dello Stato per alimentare il Fondo di solidarietà comunale, a decorrere dall'anno 2016, la dotazione del predetto Fondo è corrispondentemente ridotta in misura pari a 1.949,1 milioni di euro annui»;

b) al comma 380-ter, lettera *b)*, le parole: «per gli anni 2015 e successivi» sono sostituite dalle seguenti: «per l'anno 2015, entro il 30 aprile per l'anno 2016 ed entro il 30 novembre dell'anno precedente a quello di riferimento per gli anni 2017 e successivi»;

c) al comma 380-ter, la lettera *d)* è sostituita dalla seguente:

«*d)* con il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di cui alla lettera *b)* può essere variata la quota di gettito dell'imposta municipale propria di spettanza comunale di cui alla lettera *a)* da

versare al bilancio dello Stato e, corrispondentemente, rideterminata la dotazione del Fondo di cui alla medesima lettera a). Le modalità di versamento al bilancio dello Stato sono determinate con il medesimo decreto del Presidente del Consiglio dei ministri. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio»;

d) al comma 380-*quater*:

1) dopo le parole: «20 per cento» sono inserite le seguenti: «per l'anno 2015, il 30 per cento per l'anno 2016, il 40 per cento per l'anno 2017 e il 55 per cento per l'anno 2018»;

2) dopo il primo periodo è inserito il seguente: «Per l'anno 2016, sono assunti a riferimento i fabbisogni *standard* approvati dalla predetta Commissione entro il 31 marzo 2016»;

3) le parole: «l'anno 2015», ovunque ricorrano, sono sostituite dalle seguenti: «gli anni 2015 e 2016»;

e) dopo il comma 380-*quinquies* sono inseriti i seguenti:

«380-*sexies*. Con il medesimo decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di cui alla lettera b) del comma 380-*ter*, l'incremento di 3.746,75 milioni di euro per gli anni 2016 e successivi della dotazione del Fondo di solidarietà comunale, in deroga a quanto disposto dai commi 380-*ter* e 380-*quater*, è ripartito tra i comuni interessati sulla base del gettito effettivo IMU e TASI derivante dagli immobili adibiti ad abitazione principale e dai terreni agricoli, relativo all'anno 2015.

380-*septies*. A decorrere dall'anno 2016 l'ammontare del Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380-*ter*, al netto degli importi erogati ai sensi del comma 380-*sexies*, per ciascun comune:

a) della Regione siciliana e della regione Sardegna è determinato in modo tale da garantire la medesima dotazione netta del Fondo di solidarietà comunale per l'anno 2015;

b) delle regioni a statuto ordinario non ripartito secondo i criteri di cui al comma 380-*quater* è determinato in modo tale da garantire proporzionalmente la dotazione netta del Fondo di solidarietà comunale per l'anno 2015.

380-*octies*. Ai fini del comma 380-*septies*, per dotazione netta si intende la differenza tra le assegnazioni di risorse, al netto degli importi erogati ai sensi del comma 380-*sexies* per ciascun comune, e la quota di alimentazione del fondo a carico di ciascun comune».

Inserimento dati rilevanti 1

	Importo
<i>QUOTA ALIMENTAZIONE FSC 2015</i>	2.946.647,43
<i>IMU AD ALIQUOTA BASE NETTA quota alimentaz. FSC 2015</i>	4.761.544,17
<i>IMU AD ALIQUOTA BASE 2015</i>	7.708.191,60
<i>TASI AD ALIQUOTA BASE 2015</i>	2.109.711,71
<i>FONDO SOLIDARIETA' 2015 QUOTA 80%</i>	1.893.355,05
<i>FONDO SOLIDARIETA' 2015 QUOTA FABBISOGNI STANDARD</i>	423.754,54
<i>FSC totale 2015 (netto accantonamento art. 7 DPCM)</i>	2.317.109,59
RISORSE BASE 2015	9.188.365,47

Inserimento dati rilevanti 2

	Importo
<i>IMU SFORZO FISCALE 2015</i>	3.288.455,83
<i>TASI SFORZO FISCALE 2015</i>	824.585,00
<i>IMU TOTALE NETTA quota alimentazione FSC 2015</i>	8.050.000,00
<i>TASI TOTALE 2016</i>	2.934.296,71

Passaggio 1: calcolo dotazione netta 2015

	Importo
QUOTA ALIMENTAZIONE FSC 2015	2.946.647,43
FONDO SOLIDARIETA' 2015 QUOTA 80%	1.893.355,05
FONDO SOLIDARIETA' 2015 QUOTA FABBISOGNI STANDARD	423.754,54
DOTAZIONE NETTA 2015	- 1.053.292,38

Passaggio 2: stima dotazione netta 2016

	Importo
PERCENTUALE SU IMU PER ALIMENTAZIONE FSC 2016 (4.778 mln : 38,23% = 2.768,8 : x)	22,15%
QUOTA ALIMENTAZIONE FSC 2016	1.707.364,44
IMU AD ALIQUOTA BASE NETTA	6.000.827,16
RECUPERO IMU per differenza quota alimentazione FSC	1.239.282,99
PERCENTUALE RIPARTO FSC SU FABBISOGNI STANDARD 2015	20,00%
PERCENTUALE RIPARTO FSC SU FABBISOGNI STANDARD 2016	30,00%
DOTAZIONE NETTA 2016 (dotazione netta 2015: 80 = x : 70)	- 921.630,83

La norma evidenzia che i Comuni delle regioni Sardegna e Sicilia, che non hanno ancora rilevato i fabbisogni standard e i certificati Sose, e che quindi hanno una unica quota di FSC (non una quota fissa – nel 2015 80% - e una quota variabile in base ai fabbisogni standard e capacità fiscale – nel 2015 20%) avranno una dotazione netta 2016 uguale a quella 2015. Per gli altri Comuni invece la dotazione netta sarà proporzionale

Passaggio 3: estrapolazione FSC quota 70% 2016

	Importo
DOTAZIONE NETTA 2016	- 921.630,83
QUOTA ALIMENTAZIONE FSC 2016	1.707.364,44
FONDO SOLIDARIETA' 2016 QUOTA 70%	785.733,61

Passaggio 4: previsione gettito IMU 2016

	Importo
<i>IMU AD ALIQUOTA BASE LORDO quota alimentaz. FSC 2016</i>	<i>7.600.000,00</i>
QUOTA ALIMENTAZIONE FSC 2016	1.707.364,44
IMU AD ALIQUOTA BASE NETTO quota alimentaz. FSC 2016	5.892.635,56
<i>IMU SFORZO FISCALE 2016</i>	<i>3.100.000,00</i>
IMU TOTALE NETTO quota alimentazione FSC 2016	8.992.635,56
Perdita di gettito Esenzioni IMU terreni - IMU D - quota base	188.455,83
Perdita di gettito Esenzioni IMU terreni - IMU D - sforzo fiscale	108.191,60

Passaggio 5: previsione gettito TASI 2016

	Importo
TASI AD ALIQUOTA BASE 2016	1.000.000,00
TASI SFORZO FISCALE 2016	300.000,00
TASI TOTALE 2016	1.300.000,00
Perdita di gettito Esenzioni TASI 1° casa - quota base	1.109.711,71
Perdita di gettito Esenzioni TASI 1° casa - sforzo fiscale	524.585,00

Passaggio 6: ristoro gettito TASI - IMU per esenzioni

	Importo
RISTORO TASI	1.634.296,71
RISTORO IMU	296.647,43
TOTALE RISTORO ATTESO (è il passaggio più dubbio, difficilmente il ristoro sarà uguale al minore gettito)	1.930.944,14

Passaggio 7: stima quota fabbisogni standard 2016

	Importo
FONDO SOLIDARIETA' 2015 QUOTA 80% (a)	1.893.355,05
FONDO SOLIDARIETA' 2015 QUOTA FABBISOGNI STANDARD (b)	423.754,54
FONDO SOLIDARIETA' 2016 QUOTA 70% (c)	785.733,61
Proporzione FSC 2016 QUOTA FABBISOGNI STANDARD (d) [a:b = c:x]	175.856,18

Passaggio 8: stima FSC 2016

	Importo
FONDO SOLIDARIETA' 2016 QUOTA 70%	785.733,61
Proporzione FSC 2016 QUOTA FABBISOGNI STANDARD	175.856,18
RISTORO IMU TASI	1.930.944,14
STIMA FONDO SOLIDARIETA' 2016	2.892.533,93

Passaggio 9: stima Risorse base 2016

	Importo
IMU AD ALIQUOTA BASE NETTO quota alimentaz. FSC 2016	5.892.635,56
TASI AD ALIQUOTA BASE 2016	1.000.000,00
FONDO SOLIDARIETA' 2016 QUOTA 70%	785.733,61
FONDO SOLIDARIETA' 2016 QUOTA FABBISOGNI STANDARD	175.856,18
RISTORO IMU TASI PERDITA GETTITO BASE	1.298.167,54
RISORSE BASE 2016	9.152.392,89

In sintesi: il FSC 2016 è formato da due quote, una quota pari a 3.746,75 mln di spettanza dello Stato e pari al ristoro per il minore gettito Tasi prima casa e IMU terreni, l'altra quota pari a 2.768,80 mln di spettanza dei Comuni, che verseranno comunque una quota di alimentazione FSC 2016 inferiore a quella versata nel 2015. Nel 2015 i Comuni hanno versato allo Stato una quota alimentazione FSC pari al 38,23% dell'IMU ad aliquota base; nel 2016 verseranno una quota pari a circa il 22,15%. Quindi i Comuni manterranno una fetta maggiore di IMU. Si riduce la quota alimentazione FSC e si riduce il FSC stesso. La dotazione netta 2016 sarà comunque proporzionale (uguale per i Comuni di Sardegna e Sicilia) alla dotazione netta 2015. Il ristoro da parte dello Stato per il minore gettito IMU cat. D è invece garantito da una quota a parte (pari a 155 mln) non rientrante nel FSC, che sarà incassata dai Comuni a Titolo II entrata come trasferimento (art. 1 comma 21 ddl stabilità 2016).