

FPV effetti particolari sugli equilibri di finanza pubblica 2016

Dall'analisi e applicazione pratica dei commi 407 e seguenti art. 1 ddl stabilità 2016, in merito al nuovo equilibrio di finanza pubblica a saldo zero che sostituisce il patto di stabilità interno a partire dal 2016, emerge una disciplina di sfavore non solo per effetto della quota di FPV applicato in entrata al bilancio 2017 e seguenti (come pure in caso di FPV derivante da mutui applicato in entrata 2016), ma anche nel caso in cui FPV sia accantonato in spesa nel 2016.

Vediamo di riprendere la normativa (ora all'esame della Camera) e analizzare i casi

Equilibrio saldo zero Entrate finali (–) Spese Finali ddl stabilità 2016 art. 1 commi 407 e seguenti:

408. Ai fini della tutela dell'unità economica della Repubblica, gli enti di cui al comma 1 dell'articolo 9 della legge 24 dicembre 2012, n. 243, concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica nel rispetto delle disposizioni di cui ai commi da 407 a 429 del presente articolo, che costituiscono principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica, ai sensi degli articoli 117, terzo comma, e 119, secondo comma, della Costituzione

409. Ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, gli enti di cui al comma 408 devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali, come eventualmente modificato ai sensi dei commi 424, 425 e 426.

410. Ai fini dell'applicazione del comma 409, le entrate finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2, 3, 4 e 5 dello schema di bilancio previsto dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e le spese finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2 e 3 del medesimo schema di bilancio. Limitatamente all'anno 2016, nelle entrate e nelle spese finali in termini di competenza è considerato il fondo pluriennale vincolato, di entrata e di spesa, al netto della quota riveniente dal ricorso all'indebitamento.

QUANDO FPV NASCE NEL 2015

Caso 1

Applicazione avanzo 2014 al bilancio 2015 pari a 1.000.000, per finanziare manutenzioni straordinarie, con impegno giuridico sorto nel 2015 e imputazione contabile sul 2015 e sul 2016. La fattura 2015 viene pagata nel 2016. La fattura 2016 viene pagata nel 2016

2015

Applicazione avanzo	1.000.000	Impegno giuridico ed esigibile	400.000
		Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)	600.000

Incide sul patto di stabilità 2015:

entrata = zero (avanzo entrata non rilevante)

spesa = zero (non viene pagato nulla)

2016

FPV	600.000	Impegno giuridico ed esigibile	600.000
		Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)	zero

Incide sugli equilibri finali di cui commi 407 e seguenti ddl stabilità 2016:

entrata = 600.000 (FPV applicato rilevante)

spesa = 600.000 (impegno esigibile)

Caso 2

Applicazione avanzo 2014 al bilancio 2015 pari a 1.000.000, per finanziare manutenzioni straordinarie, con impegno giuridico sorto nel 2015 e imputazione contabile sul 2015, sul 2016 e sul 2017. La fattura 2015 viene pagata nel 2016. La fattura 2016 viene pagata nel 2016, la fattura 2017 viene pagata nel 2017

2015

Applicazione avanzo	1.000.000	Impegno giuridico ed esigibile	200.000
		Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)	800.000

Incide sul patto di stabilità 2015:

entrata = zero (avanzo non rilevante)

spesa = zero (non viene pagato nulla)

2016

FPV	800.000	Impegno giuridico ed esigibile	500.000
		Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)	300.000

Incide sugli equilibri finali di cui commi 407 e seguenti ddl stabilità 2016:

entrata = 500.000 (800.000 FPV applicato rilevante – 300.000 FPV accantonato spesa)

spesa = 500.000 (impegno esigibile)

2017

FPV	300.000	Impegno giuridico ed esigibile	300.000
		Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)	zero

Incide sugli equilibri finali di cui commi 407 e seguenti ddl stabilità 2016:

entrata = zero (FPV applicato non rilevante)

spesa = 300.000 (impegno esigibile)

In caso di mancato rinvio della Legge 243/2012, inciderà sui vincoli di finanza pubblica ai sensi dell'art. 9 Legge 243/2012, ai fini pareggio costituzionale di bilancio, anche il pagato 2017 per 300.000

Caso 3

Alienazione immobili rogitata e incassata nel 2015 per 900.000, per finanziare manutenzioni straordinarie, con impegno giuridico sorto nel 2015 e imputazione contabile sul 2015, sul 2016 e sul 2017. La fattura 2015 viene pagata nel 2016. La fattura 2016 viene pagata nel 2016, la fattura 2017 viene pagata nel 2017

2015

Alienazione immobili	900.000	Impegno giuridico ed esigibile	200.000
		Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)	700.000

Incide sul patto di stabilità 2015:

entrata = 900.000 (entrata esigibile)

spesa = zero (non viene pagato nulla)

2016

FPV	700.000	Impegno giuridico ed esigibile	300.000
		Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)	400.000

Incide sugli equilibri finali di cui commi 407 e seguenti ddl stabilità 2016:

entrata = 300.000 (700.000 FPV applicato rilevante – 400.000 FPV accantonato in spesa)

spesa = 300.000 (impegno esigibile)

2017

FPV	400.000	Impegno giuridico ed esigibile	400.000
		Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)	zero

Incide sugli equilibri finali di cui commi 407 e seguenti ddl stabilità 2016:

entrata = zero (FPV applicato non rileva)

spesa = 400.000 (impegno esigibile)

In caso di mancato rinvio della Legge 243/2012, inciderà sui vincoli di finanza pubblica ai sensi dell'art. 9 Legge 243/2012, ai fini pareggio costituzionale di bilancio, anche il pagato 2017 per 400.000

Caso 4

Contrazione di mutuo banca nel 2015 pari a 1.400.000 per finanziare manutenzioni straordinarie, con impegno giuridico sorto nel 2015 e imputazione contabile sul 2015, sul 2016 e sul 2017. La fattura 2015 viene pagata nel 2016. La fattura 2016 viene pagata nel 2016, la fattura 2017 viene pagata nel 2017

2015

Mutuo	1.400.000	Impegno giuridico ed esigibile	300.000
		Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)	1.100.000

Incide sul patto di stabilità 2015:

entrata = zero (mutuo non rileva)

spesa = zero (non viene pagato nulla)

2016

FPV	1.100.000	Impegno giuridico ed esigibile	600.000
		Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)	500.000

Incide sugli equilibri finali di cui commi 407 e seguenti ddl stabilità 2016:

entrata = zero (non rileva FPV formato da mutuo, né in entrata né in spesa)

spesa = 600.000 (impegno esigibile)

2017

FPV	500.000	Impegno giuridico ed esigibile	500.000
		Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)	zero

Incide sugli equilibri finali di cui commi 407 e seguenti ddl stabilità 2016:

entrata = zero (non rileva comunque FPV applicato dal 2017, a maggior ragione se formato da mutui, che non rileva già nel 2016)

spesa = 500.000 (impegno esigibile)

In caso di mancato rinvio della Legge 243/2012, inciderà sui vincoli di finanza pubblica ai sensi dell'art. 9 Legge 243/2012, ai fini pareggio costituzionale di bilancio, anche il pagato 2017 per 500.000

QUANDO FPV NASCE NEL 2016

Caso 5

Spazi naturali 2016, per quota rimborso capitale mutui e Fondo crediti dubbia esigibilità accantonato in conto competenza 2016, pari a 1.5000.000

Applicazione avanzo di amministrazione 2015 sul bilancio 2016 pari a 1.500.000, per finanziare lavori pubblici, con impegno giuridico sorto nel 2016 e imputazione contabile sul 2016. La fattura 2016 viene pagata nel 2016

2016

Avanzo	1.500.000	Impegno giuridico ed esigibile	1.500.000
		Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)	zero

Incide sugli equilibri finali di cui commi 407 e seguenti ddl stabilità 2016:

entrata = zero (avanzo non rileva)

spesa = 1.500.00 (impegno esigibile)

equilibrio garantito da spazi naturali per 1.500.000

Caso 6

Entrata da Oneri di urbanizzazione esigibili nel 2016 per 2.000.000, destinata a finanziare lavori pubblici, con impegno giuridico sorto nel 2016 e imputazione contabile sul 2016 e sul 2017. La fattura 2016 viene pagata nel 2016. La fattura 2017 viene pagata nel 2018

2016

Oneri di urbanizzazione esigibili	2.000.000	Impegno giuridico ed esigibile	1.300.000
		Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)	700.000

Incide sugli equilibri finali di cui commi 407 e seguenti ddl stabilità 2016:

entrata = 1.300.000 (2.000.000 entrata esigibile – 700.000 FPV accantonato in spesa)

spesa = 1.300.00 (impegno esigibile)

2017

FPV	700.000	Impegno giuridico ed esigibile	700.000
		Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)	zero

Incide sugli equilibri finali di cui commi 407 e seguenti ddl stabilità 2016:

entrata = zero (FPV applicato dal 2017 non rileva)

spesa = 700.00 (impegno esigibile)

Caso 7

Spazi naturali 2016 a anni successivi, per quota rimborso capitale mutui e Fondo crediti dubbia esigibilità accantonato in conto competenza 2016, pari a 1.5000.000

Applicazione avanzo di amministrazione 2015 sul bilancio 2016 pari a 5.000.000, per finanziare lavori pubblici, con impegno giuridico sorto nel 2016 e imputazione contabile sul 2016, sul 2017, sul 2018, sul 2019. La fatture vengono pagate su ogni anno di riferimento

2016

Avanzo	5.000.000	Impegno giuridico ed esigibile	1.500.000
		Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)	3.500.000

Incide sugli equilibri finali di cui commi 407 e seguenti ddl stabilità 2016:

entrata = (-) 3.500.000 (ovvero: zero – 3.500.000 FPV spesa)

spesa = 1.500.00 (impegno esigibile)

spazi naturali per 1.500.000 annui non sono sufficienti a portare l'equilibrio, per effetto del FPV spesa che incide nel 2016 in senso negativo

2017

FPV	3.500.000	Impegno giuridico ed esigibile	1.500.000
		Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)	2.000.000

Incide sugli equilibri finali di cui commi 407 e seguenti ddl stabilità 2016:

entrata = zero (FPV spesa non rileva più dal 2017, al pari dell'entrata)

spesa = 1.500.00 (impegno esigibile)

spazi naturali per 1.500.000 annui sono sufficienti a portare l'equilibrio sui vincoli di finanza pubblica

2018

FPV	2.000.000	Impegno giuridico ed esigibile	1.500.000
		Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)	500.000

Incide sugli equilibri finali di cui commi 407 e seguenti ddl stabilità 2016:

entrata = zero (FPV spesa non rileva più dal 2017, al pari dell'entrata)

spesa = 1.500.00 (impegno esigibile)

spazi naturali per 1.500.000 annui sono sufficienti a portare l'equilibrio sui vincoli di finanza pubblica

2019

FPV	500.000	Impegno giuridico ed esigibile	500.000
		Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)	zero

Incide sugli equilibri finali di cui commi 407 e seguenti ddl stabilità 2016:

entrata = zero (FPV spesa non rileva più, al pari dell'entrata)

spesa = 500.00 (impegno esigibile)

spazi naturali per 1.500.000 annui sono ampiamente sufficienti a portare l'equilibrio sui vincoli di finanza pubblica

Il pagamento delle fatture potrebbe inoltre incidere sui vincoli costituzionali di bilancio ai sensi della legge 243/2012 come sopra evidenziato, in caso di mancato rinvio della norma stessa.

Milano, 02.12.2015