

Il convegno che si terrà a Milano il **24 e il 25 ottobre** ha ad oggetto il **partenariato pubblico privato**, uno strumento complesso, che ha origini nel Regno Unito, in cui l'interesse generale viene perseguito attraverso la costituzione di una relazione duratura di carattere collaborativo tra il soggetto pubblico e il soggetto privato.

La particolare complessità di tale strumento richiede, per la sua gestione, specifiche e multidisciplinari competenze da parte della pubblica amministrazione, ma se ben utilizzato può portare diversi benefici per la società e, soprattutto, vantaggi di carattere microeconomico, consentendo di realizzare un progetto con il miglior rapporto qualità/prezzo, mantenendo al contempo gli obiettivi di pubblico interesse.

La pubblica amministrazione deve avere chiari i propri obiettivi e procedere con una logica semplificatoria affinché lo strumento funzioni adeguatamente. In tale ottica è necessario tenere insieme complessità e semplicità.

In un contesto di crisi economica, finanziaria ed energetica e di politiche di austerità, il partenariato diventa uno **strumento indispensabile per assicurare la fornitura di opere e di servizi alla collettività**, avvalendosi sia dei capitali sia, soprattutto, delle competenze e del *know how* delle imprese private, sostenendo così un'azione amministrativa efficiente, efficace e improntata a criteri di economicità.

Il partenariato pubblico privato è espressivo dei **principi di solidarietà** (art. 2 Cost) e di **sussidiarietà orizzontale** (art. 118, comma 4 Cost.).

*"Le relazioni di solidarietà sono sempre state all'origine di una fitta rete di libera e autonoma mutualità che ha inciso profondamente sullo sviluppo sociale, culturale ed economico del nostro Paese. Invero, prima ancora che venissero alla luce i sistemi pubblici di welfare, la creatività dei singoli si è espressa in una molteplicità di forme associative (società di mutuo soccorso, opere caritatevoli, monti di pietà, ecc.) che hanno saputo garantire assistenza, solidarietà e istruzione a chi, nei momenti più difficili della nostra storia, rimaneva escluso."* (C. cost. n. 131/2020).

Il principio di sussidiarietà orizzontale costituisce dunque il criterio propulsivo in coerenza al quale deve svilupparsi, nell'ambito della società civile, il rapporto tra pubblico e privato anche nella realizzazione delle finalità di carattere collettivo.

L'attuazione del principio postula un mutamento del ruolo dei cittadini, da soggetti amministrati a soggetti attivi nella cura e nella valorizzazione dei beni comuni a favore della collettività territoriale di riferimento, attuando modelli di amministrazione c.d. condivisa.

Siamo pertanto di fronte a un **diverso rapporto tra il pubblico ed il privato**, non fondato su un rapporto sinallagmatico, ma sulla **convergenza di obiettivi** e sull'**aggregazione di risorse** pubbliche e private per la realizzazione di servizi ed interventi diretti a elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale.

Il partenariato determina dunque un'apertura verso il sociale, sia mediante la realizzazione di opere pubbliche in senso tradizionale, sia mediante la soddisfazione diretta di bisogni sociali specifici.

Sussiste, pertanto, alla base dell'istituto, una connessione stretta con alcune forme di pensiero, che verranno illustrate nel corso del convegno e che vengono comunemente identificate con il termine di

**"convivialismo"**, il cui massimo intellettuale di riferimento è il teologo Ivan Illich: una forma di critica della modernità e delle istituzioni dell'Occidente; non in termini di contestazione radicale, ma di tentativo di correzione all'attuale modello di sviluppo.

L'etica si è trasformata in norma e la norma è diventata più importante delle relazioni: ecco, **occorre tornare alle relazioni**.

Questa relazione tra pubblica amministrazione e privato, tuttavia, funziona se si eliminano due dei maggiori vizi che la inquinano: da un lato l'eccesso di autoritarismo e, dall'altro, il tentativo del privato di trarre profitti ulteriori rispetto a quelli spettanti per l'attività svolta.

Sotto questo punto di vista il partenariato può costituire uno strumento per iniziare a cambiare rotta, per incentivare e favorire il supporto privato alla gestione della res pubblica, valorizzandone la creatività e le competenze, rinsaldando così, nell'ottica del **principio della fiducia**, il rapporto collaborativo tra società civile e istituzioni.

Ente Organizzatore



UPEL ITALIA  
Via Como 40, 21100 Varese  
tel. 0332 287064  
email [upel@upel.va.it](mailto:upel@upel.va.it)  
sito [upel.va.it](http://upel.va.it)

## PROGETTO E DIREZIONE ORGANIZZATIVA

- **Claudio Biondi**  
Direttore UPEL Italia

## COMITATO SCIENTIFICO

- **Giancarlo Montedoro**  
Presidente di sezione del Consiglio di Stato
- **Flavia Risso**  
Consigliere T.A.R. Toscana
- **Sergio Foà**  
Professore ordinario Università di Torino

## CREDITI FORMATIVI PROFESSIONALI

- Consiglio Nazionale Forense  
RIC-2024-00003918

Con il Patrocinio di



Consiglio di Stato



PATROCINIO  
Comune di  
Milano

PARTECIPAZIONE GRATUITA  
CLICCA PER ISCRIZIONI



# LA SFIDA DEL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO

Ente Organizzatore



24-25  
OTTOBRE 2024



Con il Patrocinio di



Consiglio di Stato

MILANO  
Palazzo Reale  
Sala Conferenze

P.za del Duomo, 14

ore 8.30-9.00 Registrazione partecipanti  
 ore 9.00-9.45 Saluti istituzionali  
 ore 9.45-10.00 **APERTURA LAVORI**  
**Cons. Flavia Risso** T.A.R. Toscana

ore 10.00-11.45 **SESSIONE INTRODUTTIVA**  
**UN NUOVO MODO DI CONCEPIRE L'ECONOMIA**  
**ATTRAVERSO IL PRISMA DEL PARTENARIATO**

**Presiede** **Pres. Giancarlo Montedoro**  
 Presidente di sezione del Consiglio di Stato

**Intervengono** **CONSIDERAZIONI CIVILISTICHE SUL RAPPORTO**  
**GIURIDICO DI PARTNERIATO**  
**Prof. Alessandro Ciatti Caimi** Università di Torino  
**LA CONTABILIZZAZIONE DELLE OPERAZIONI DI PPP NEI**  
**BILANCI DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: LE**  
**FUNZIONI DI AUSILIO PREVENTIVO, DI CONTROLLO E**  
**GIURISDIZIONALI AFFIDATE ALLA CORTE DEI CONTI**  
**Cons. Donato Centrale** Corte dei conti  
**RAPPORTO TRA PUBBLICO E PRIVATO: FORMA DI**  
**COLLABORAZIONE O DI COMPETIZIONE? L'IMPORTANZA**  
**DELLA TRASPARENZA E DELLA CHIAREZZA PER**  
**ELIMINARE LE ASIMMETRIE INFORMATIVE**  
**Dott.ssa Regina Genga** Dirigente MEF - Ispettorato  
 Generale per la Contabilità e la Finanza Pubblica  
**IL CONTRATTO DI CONCESSIONE**  
**Cons. Dario Simeoli** Consigliere di Stato  
**PPP: DA "CARTA DI CREDITO" A POLITICA DI**  
**COMPETITIVITÀ, INNOVAZIONE E SOSTENIBILITÀ**  
**Prof.ssa Veronica Vecchi** Università Bocconi

ore 12.00 - 13.30 *Pausa pranzo*

ore 13.30 - 15.15 **SESSIONE TEMATICA/1**  
**PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO E ENERGIA**  
**(CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE CER)**

**Presiede** **Prof. Aristide Police** Università LUISS Guido Carli

**Intervengono** **LE COLLABORAZIONI PUBBLICO PRIVATO: UNA SFIDA E**  
**UN RAPPORTO DA COSTRUIRE**  
**Prof. Elio Borghonovi** Università Bocconi

**LE CERS COME PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO**  
**COMUNITÀ NEL PRISMA DEI PRINCIPI DI SOLIDARIETÀ E**  
**SUSSIDIARIETÀ**  
**Prof. Christian Iaione** Università LUISS Guido Carli

**LE COMUNITÀ DI ENERGIA RINNOVABILE: GOVERNARE**  
**LA COMPLESSITÀ PER CREARE VALORE PER IL**  
**TERRITORIO**  
**Prof. Ing. Sergio Olivero** Energy Center del Politecnico  
 di Torino

**CER E MODELLI ORGANIZZATIVI**  
**Avv. Anna Romano** avvocato e docente a contratto

**CER E PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO**  
**Avv. Claudio Vivani** avvocato e docente a contratto

**Presiede** **Prof. Pier Luigi Portaluri** Università del Salento

**Intervengono** **L'AMMODERNAMENTO DEGLI IMPIANTI SPORTIVI**  
**PUBBLICI E IL RUOLO DEGLI INVESTITORI**  
**ISTITUZIONALI**  
**Ing. Remo Chioldi** Dirigente Presidenza del Consiglio dei  
 Ministri

**CONSIDERAZIONI ECONOMICHE SUL PARTENARIATO**  
**TRA PUBBLICO E PRIVATO**  
**Prof. Francesco De Carolis** Università Bocconi

**IL PPP NELLA GESTIONE DEI BENI E SERVIZI**  
**CULTURALI**  
**Prof. Sergio Foà** Università di Torino

**PARTENARIATO SOCIALE E BENI COMUNI NELL'ERA**  
**DELLA SOSTENIBILITÀ**  
**Cons. Andrea Giordano** Vice Capo Gabinetto del  
 Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica  
 (MASE)

**IL PARCO ARCHEOLOGICO DEI CAMPI FLEGREI E LA**  
**SOGLIA DEL CASTELLO DEI DESTINI INCROCIATI**  
**Dott. Fabio Pagano** Direttore del Parco archeologico  
 dei Campi Flegrei

**TESTIMONIANZA DELLA COOPERATIVA LA PARANZA**  
**Salvatore Illiano e don Antonio Loffredo**, Cooperativa  
 La Paranza di Napoli

ore 13.00-14.30 *Pausa Pranzo*

ore 14.30-15.15 **L'EVOLUZIONE NORMATIVA E GIURISPRUDENZIALE DEL**  
**PARTENARIATO SOCIALE E IL SUO COORDINAMENTO**  
**CON IL PRINCIPIO DEL RISULTATO NEL NUOVO CODICE**  
**DEI CONTRATTI PUBBLICI**  
**Esposizione**  
*project work*  
**Dott.ssa Federica Gatto** Master avanzato di Secondo  
 livello in "Contratti e servizi pubblici" presso la Scuola di  
 specializzazione in studi sull'amministrazione pubblica  
 (SPISA) - Università di Bologna

*Lectiones*  
*magistrales*  
**DALLA CONVIVIALITÀ DI IVAN ILLICH AL**  
**CONVIVALISMO DEL MAUSS (MOVIMENTO ANTI-**  
**UTILITARISTA NELLE SCIENZE SOCIALI)**

**Prof. Francesco Fistetti** già professore ordinario di  
 Storia della filosofia dell'Università degli Studi di Bari  
 Aldo Moro

**PER UNA SOCIETÀ DELLA CURA E DELLA RECIPROCIITÀ:**  
**UN PUNTO DI VISTA FEMMINISTA**  
**Prof.ssa Francesca R. Recchia Luciani** professoressa  
 ordinaria di Storia delle filosofie contemporanee  
 dell'Università degli Studi di Bari Aldo Moro

ore 15.15-15.45 **CHIUSURA LAVORI**  
**Prof. Sergio Foà** Università di Torino

ore 15.45 Spazio musicale di **Fujie Roatis**

**Venerdì 25 ottobre 2024**

ore 8.30-9.00 Registrazione partecipanti

ore 9.00-10.45 **SESSIONE TEMATICA/2**  
**PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO E SANITÀ**

**Presiede** **Prof.ssa Maria Alessandra Sandulli**  
 Università ROMA TRE

**Intervengono** **IL PARTENARIATO PER LA REALIZZAZIONE DI**  
**STRUTTURE SANITARIE**  
**Prof. Emanuele Boscolo** Università dell'Insubria  
**PPP E SANITÀ: L'ESPERIENZA DEL GASLINI DI GENOVA**  
**Ing. Ezio Nicolas Bruno Urbina** Responsabile UOC  
 Servizi Tecnici e RUP del cantiere "Nuovo Gaslini"

**PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO E INNOVAZIONE**  
**Cons. Marcello Faviere** T.A.R. Toscana

**PUBBLICO E PRIVATO PER UN NUOVO SISTEMA**  
**SANITARIO NAZIONALE**  
**Prof.ssa Marcella Gola** Università di Bologna

**L'ESPERIENZA PIEMONTESE IN ESSERE**  
**Ing. Adriano Leli** Aziendazero Piemonte

ore 10.45 - 11.15 *Coffee break*

ore 11.15 - 13.00 **SESSIONE TEMATICA/3**  
**PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO E CULTURA,**  
**SPORT E SOCIALE**